

КУБА. ПОИСК ИДЕАЛЬНОГО ПУТИ РАЗВИТИЯ И СЛОЖНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Иващенко И.В., студент группы МТ12-42

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана

*Научный руководитель: Урсул В.И., кандидат политических наук,
доцент кафедры «Информационная аналитика и политические технологии»,
ursulvi@bmstu.ru*

Аннотация: В статье рассматривается социально-экономическая ситуация, которая складывалась на Кубе в последние десятилетия, а также высказываются предположения о дальнейшем развитии Республики и возможностях её взаимодействия с Россией.

Ключевые слова: Куба, СССР, кризис, планирование, элементы рынка, социальная политика, медицина, реформы актуализации, международные отношения, США, Венесуэла, Россия.

Во времена СССР экономика Кубы была преимущественно сырьевой. Страна являлась так называемой «сахарницей» социалистического блока, хотя здесь сразу следует отметить, что цены на продаваемый сахар (1990 г.) были в три раза выше, чем на мировых рынках, а значит, такая сделка была вполне выгодна Республике, а также оправдана с позиции разделения труда. Экспорт данного ресурса составлял порядка 80% торговли, в обмен на то, что Куба импортировала 90% нефти, 80% машин и оборудования, 2/3 продуктов питания, то есть зависимость страны от СССР была явной и существенной. Из-за подобной зависимости, а также эмбарго со стороны США, уже действовавшего в те времена, экономика Острова Свободы должна была просто рухнуть с распадом социалистического лагеря.

И кризис действительно случился. Куба лишилась 1/3 ВВП, производственные мощности сократились на 90 %, строительство – на 74%, сельское хозяйство – на 47%, государственные инвестиции упали на 86%, расходы на оборону были урезаны на 70%. Уровень жизни населения упал: реальная заработная плата сократилась вдвое, а среднее потребление калорий, то есть продуктов питания – на 1/3.

Ситуация катастрофическая. Импорта продуктов питания и запчастей нет, общественный транспорт не ходит, трактора стоят без горючего, урожай гибнет на полях, а из-за отсутствия комбикормов под нож пускают 70% молочного стада. Еда распределяется между людьми специальными комитетами, хотя в приоритете остаются беременные женщины, дети и старики. Советские специалисты (около 7 тысяч к 1992 г.) покидают страну, бросая строительство десятков фабрик и заводов.

В то же время Россия предлагает Кубе выплатить долг – порядка 20 млрд долларов, а США ужесточают эмбарго, вводя закон «О кубинской демократии» (Cuban Democracy Act, 1992 г.) и закон Хелмса-Бертон (1996 г.), которые запрещают международным компаниям торговать с Республикой и продавать товары, содержащие кубинские компоненты; и всё это, конечно, под угрозой отстранения нарушителей от американского рынка. Санкции предлагают снять только при условии свержения коммунистического режима Фиделя Кастро, возвращения национализированной собственности бывшим владельцам и проведения демократических выборов. Весьма «демократично» со стороны США – впрочем, как и всегда.

От капитуляции Остров Свободы отказался. Кубинцы стали решать проблемы своими силами. Начался так называемый «особый период». В каждом населённом пункте были сформированы народные советы, распределявшие ресурсы на местах и участвовавшие в принятии законов органами гос. власти. Что касается экономики, то её решили выправлять при помощи внедрения элементов рынка. В 1992 году были внесены поправки в конституцию Республики Куба о переходе к смешанному характеру экономики. Может показаться странным, однако доллар США был легализован; также была изменена система налогообложения, созданы совместные компании с иностранным капиталом, расширен туризм. Совхозы были преобразованы в кооперативы, открылись частные фермерские рынки и было увеличено число лицензий для самозанятых (с 0,4% до 4%).

Вот только есть тут важно «но» – и даже не одно. Основные средства производства остались в собственности государства, то есть приватизация, как в других соц. странах, не произошла. Прямой найм сотрудников частными (в т. ч. иностранными) компаниями всё также оставался невозможным – трудоустройство находилось под государственным контролем.

Бюджетные расходы на социальную сферу не сократились даже в самые тяжёлые годы кризиса, а наоборот, стали увеличиваться со временем. Вместо этого были урезаны расходы на оборону и уменьшены зарплаты чиновников... Впору сказать: «А вот кубинцы додумались!» Более того, образование и медицина на Острове Свободы остались бесплатными.

В 1994 году парламент Кубы принял закон о создании рабочих собраний. В течение 1,5 месяцев было проведено более 80 тысяч съездов, в которых участвовали более 3 млн рабочих государственных предприятий (85%), фермеры и научные сотрудники. Результатом стало уже упомянутое ранее изменение налоговой политики. Доходы работников гос. сектора остались незыблемыми, однако налог для самозанятых со-

ставил порядка 33%. Повысились налоги на табак, алкоголь, бензин и электричество. Цены на товары первой необходимости остались под контролем государства.

Результат в цифрах. С 1993 по 1995 гг. доходы бюджета увеличились на 37%, а расходы сократились на 5%. Дефицит бюджета за тот же период был снижен в 6 раз с 1/3 ВВП, то есть составил примерно 5,5% ВВП. К 1996 году было резко остановлено обесценивание национальной валюты: со 150 до 18 песо за доллар. Безработица на Кубе не только не увеличилась, но даже снизилась с 5% до 4%, несмотря на закрытие ряда государственных предприятий. Хотя здесь следует отметить, что вызвано такое снижение переходом уволенных сотрудников в частный сектор экономики, а также частичной заменой машинного труда ручным.

Кстати, о ручном труде. Из-за дефицита горючего вместо тракторов кубинцам всё чаще приходилось использовать тягловых животных – быков. Государству даже пришлось организовать курсы подготовки пахарей. Вдобавок к этому стали появляться городские огороды, на которых местные жители выращивали овощи и фрукты для обеспечения едой себя и своих семей. И вновь правительство организовало курсы подготовки – на этот раз огородников. Контролировать распределение продуктов, выращиваемых таким образом, стал специальный департамент (1994 г.), то есть вместо разрозненных хозяйств была создана целая государственная структура. Производство свежих овощей и фруктов за последующие 10 лет увеличилось с 4 тысяч до 4 млн тонн, то есть в 1000 раз. При этом часть продуктов бесплатно предоставлялась школам, больницам и особо нуждающимся гражданам.

Тем не менее, несмотря на подобные успехи, кризис продолжался, а вместе с ним и проблемы. Росло число людей, недовольных сложившейся ситуацией, чем умело пользовались американские власти, всё так же призывавшие кубинцев к свержению режима Фиделя Кастро и «демократизации» страны.

Увеличивалось число беженцев, незаконно пересекавших на лодках Флоридский пролив в надежде оказаться подальше от бедности и кризиса. Попытка пресечь подобные действия привела к протестам (Гавана, 1994 г.), поэтому кубинское правительство всё же разрешило эмиграцию в США, чем вскоре воспользовались 40 тыс. человек. Помимо этого, Кубу не обошли проблемы с преступностью и маргинализацией молодёжи. Со всем этим кубинцам ещё придётся разбираться позднее.

«Особый период» в истории Кубы заканчивается. За это время Республике удалось избавиться от «сахарной иглы» (доля экспортируемого сахара снизилась с 80% до 10%), а вместе с этим и от сырьевого характера экспорта в принципе. На смену сахару и добываемому на острове никелю пришли медицинские товары и услуги, отчасти – туризм.

Наступает 2000 год, и на рубеже веков обстоятельства наконец складываются в пользу Острова Свободы. Куба заключает Комплексное соглашение по сотрудничеству с Венесуэлой, а в 2004 году по инициативе Уго Чавеса и Фиделя Кастро создаётся ALBA, Боливарианский альянс (на 2022 г. включает 10 стран). В Латинской Америке, терзаемой неолиберальными реформами, происходит «левый поворот».

Соглашение с Венесуэлой решает проблему импорта нефти, и на Кубе вновь запускаются старые предприятия по переработке «чёрного золота». В то же время на Острове Свободы происходит революция в электроэнергетике. В 2005 году начинается переход от традиционной централизованной к прогрессивной децентрализованной системе распределения электроэнергии. Домашние хозяйства, бывшие ранее лишь потребителями, теперь становились ещё и производителями электричества благодаря активному использованию возобновляемых источников энергии – большое количество солнечных панелей на крышах домов вполне представимо в условиях жаркого тропического климата. По результатам 2022 года 90% населения Кубы имеют постоянный доступ к электроэнергии, а массовые отключения (порядка 224 из 365 дней), от которых ранее страдали кубинцы, просто прекратились. Более того, при поддержке правительства (в виде кредитования сроком на 10 лет) 9 млн ламп накаливания по всей Республике были заменены на люминесцентные, а 2,5 млн старых холодильников и вентиляторов на более новые и экономичные.

Помимо энергетического вопроса кубинцам, как уже было сказано ранее, пришлось решать проблему маргинализации населения. Молодые люди, жившие во времена кризиса, забрасывали учёбу и начинали заниматься спекуляцией, ростовщичеством, даже воровством. Отчасти данная проблема существует и до сих пор, однако стоит она уже не настолько остро.

А всё благодаря тому, что с 2001 года на Кубе начинают появляться школы социальных работников, где юным маргиналам давали общественно полезную работу, а также восполняли их пробелы в образовании. Кстати, именно такие социальные работники и занимались заменой ламп накаливания и старой техники. К тому же прохождение школы социального работника давало льготу при поступлении в вуз, без которой молодые люди, забросившие учёбу, вряд ли смогли бы стать студентами.

Вернёмся же к Боливарианскому альянсу. Отношения с Венесуэлой позволили Кубе улучшить экономику, вследствие чего было усилено её гос. регулирование. Доля занятых в частном секторе упала на 1/4; лицензии для самозанятых стали выдавать в меньших количествах; иностранный капитал ограничили, снизив для компаний число налого-

вых льгот – собственно самих иностранных компаний на Острове Свободы стало меньше.

Вдобавок к этому кубинское правительство полностью закрывает вопрос о сырьевом характере экономики страны. Деньги активно вкладываются в медицину и фармацевтику (BioCubaFarma, 2012 г.), благодаря чему Республика становится важнейшим поставщиком медицинских товаров и услуг на мировом рынке. Именно на Кубе была разработана и создана первая в мире вакцина от рака лёгкого, причём её производство представляет из себя полный цикл, то есть не зависит от вмешательства извне. Помимо этого, республика обладает и другими собственными вакцинами, в числе которых и от COVID-19 – единственная в Латинской Америке. На Кубе производят уникальный препарат Heberprot-P (входит в российский список жизненно необходимых лекарственных препаратов), снижающий число ампутаций у людей с диабетическими язвами стопы до 75 %. Вдобавок к этому Остров Свободы обладает сертификатом ВОЗ (от 2015 г.), подтверждающим полное предотвращение передачи ВИЧ от матери к младенцу, а также уникальной трёхуровневой системой здравоохранения, эффективность которой не уступает, а порой и превосходит аналоги в развитых европейских странах.

Однако 24 февраля 2008 года постаревший и уставший от дел Фидель Кастро уходит в отставку. Место кубинского лидера занимает его брат (также немолодой) – Рауль Кастро, а новое испытание в виде очередного кризиса даёт начало реформам актуализации. И вот тут можно заметить определённую закономерность. В более спокойные времена кубинское правительство делало упор на плановую (директивную) составляющую экономики, как это было после окончания «особого периода», однако капиталистический мир всё равно диктует свои правила и большие потрясения в виде кризисов заставляют искать новые пути развития (чем и стала актуализация).

Данные реформы в силу схожести с политикой НЭП 20-х годов в СССР оцениваются кубинцами неоднозначно. Актуализация предполагает прекращение прямого вмешательства партии в деятельность государства и, в первую очередь, предприятий, развитие частного сектора и увеличение числа самозанятых, а также новый виток в привлечении иностранного капитала. Однако кубинское правительство не просто поставило граждан перед фактом, начав изменения. Наоборот, перед принятием новых законов было проведено масштабное обсуждение, в котором приняли участие 9 млн человек. Со стороны кубинцев было принято более 800 тысяч предложений, а текст законов в итоге был переработан на 68%.

Государственные предприятия были переведены на полный хозяйственный расчёт. Нерентабельные предприятия (1/3 от общего числа та-

ковых с 2009 по 2015 гг.) закрылись и приобрели форму кооперативов. Был легализован рынок труда, то есть прямой найм работников, от внедрения которого воздерживались ранее.

Несмотря на подобные шаги, Куба всё равно не является капиталистической страной. Приватизация так и не была проведена, поскольку те же кооперативы не стали собственниками бывших гос. предприятий, а лишь взяли государственное имущество в аренду – без права на его продажу. По сути экономика Республики не на словах, а на деле стала смешанной. Для ограничения бизнеса и контроля за накоплением капитала в тех или иных руках были введены специальные законы. Обладать двумя предприятиями и более нельзя, а при наивысших доходах до 50% прибыли будет изъято у собственника в качестве налога. Вполне справедливо. Более того, медицина и фармацевтика, добыча сырья в виде никеля, сахара, табака, а также все социальные учреждения остаются под полным контролем государства.

Что было далее... 25 ноября 2016 года в возрасте 90 лет умер кубинский команданте, лидер революции Фидель Кастро Рус. В 2019 году Рауль Кастро покинул свой пост, а ему на смену пришёл Мигель Диас-Канель. Остров Свободы стоял и продолжает стоять, однако поправки в конституцию Республики Куба от 2019 г. уже признают рыночный уклад и частную собственность, как полноценную часть экономики, наряду с планированием и гос. имуществом.

И тут, конечно, нельзя не выразить опасений. Не движется ли Куба к перестройке советского образца? Не будет ли экономика страны в какой-то момент полностью переведена на рельсы рынка? Что ж, скорее всего... нет.

Кубинцы уже пережили распад СССР и ощутили на себе все его последствия. США всё так же давят санкциями и пытаются насадить на Острове Свободы «демократию». И пока есть давление, которому нужно сопротивляться, пока не забыты примеры из прошлого, Республика Куба будет идти своим путём. Кубинцы продолжают развивать медицину и помогать странам Латинской Америки, продолжают искать торговых партнёров и развивать собственное производство.

Что касается отношений с Россией, то в этой области всё же наблюдается некоторое продвижение. Жестом доброй воли со стороны нашей страны стало списание кубинских долгов (по последним подсчётам) в размере 32 млрд долларов в 2014 году. Также Россия продолжает участвовать в международной кампании гуманитарной помощи Кубе. С 2021 по 2022 гг. были осуществлены поставки на остров определённых лекарственных препаратов и мед. изделий (83 тонны), в которых страна остро нуждалась из-за последствий 2020 года. В марте 2022 г. в Гавану прибыло 19,5 тыс. тонн российской пшеницы, а также было дос-

тавлено 187 тонн подсолнечного масла и 700 тонн лущённого гороха. Помимо этого, реализуются различные проекты под эгидой ООН. О введение вооружённых сил на Кубу или размещении в Республике военных баз, как во времена СССР говорить, конечно, не приходится – отношения уже не те, что были раньше.

Литература и источники

1. Борейко А.В. Идеологические основы Боливарианского альянса. Кубинский аспект. // Журнал Исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. 2018. № 9. С. 5–10. <http://www.historystudies.msu.ru/ojs2/index.php/ISIS/issue/view/10> (30.04.2024).
2. Борейко А.В. Куба и государства Боливарианского альянса (ALBA): двусторонние отношения и интеграционные процессы. Дисс. ... канд.полит.наук.. 2021.
3. Бочарников И.В. Развитие современных глобализационных процессов: перспективы, проблемы и риски. В сборнике: Современная Россия в мировом политическом процессе: глобальное и региональное измерение. Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.Я. Касюка, И.К. Харичкина. 2019. С. 171–182.
4. Бутрин Д.Н. Рауль в кустах. // Газета «Коммерсантъ». 2013. № 33.
5. Закон о кубинской демократии 1992 года. <https://www.congress.gov/bill/102nd-congress/house-bill/5323>.
6. Закон Хелмса-Бертонна – это закон против всего мира. <https://roscuba.ru/news/cuba/668-zakon-khelmsa-bertona-eto-zakon-protiv-vsego-mira> (11.05.2024).
7. Кодзоев М.А. Рауль Кастро и его реформы. <http://www.historystudies.msu.ru/ojs2/index.php/ISIS/issue/view/10>.
8. Конституция Республики Куба. <https://www.wipo.int/wipolex/ru/text>.
9. Проекты – Bio Cuba Farma. <https://biocubafarma.ru/proekty>.
10. Ремарчук В.Н. Управление смыслами как инструмент современной политики: технологии, вероятные последствия // Этносоциум и межнациональная культура. 2019. № 2 (128). С. 9–21.
11. Российско-кубинские отношения. https://cuba.mid.ru/ru/countries/rossiysko_kubinskie_otnosheniya.
12. Урсул В.И. Толерантность и дипломатия в современном мире // Безопасность Евразии. 2008. № 2 (32). С. 468–472.
13. Фрагмент интервью Фиделя Кастро Сергею Пашкову. <https://smotrim.ru/video/2088577>.