

# ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕШЕНИЙ НА ДЕМОГРАФИЧЕСКУЮ ПОЛИТИКУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Ловушкин А.И., студент группы СГНЗ-84Б*

*Сковпень Т.Н., студентка группы СГНЗ-84Б*

*Панкратова М.Д., студентка СГНЗ-84Б*

*Московский государственный технический университет им. Н. Э. Баумана*

*Научный руководитель: Смульский С.В., доктор политических наук,  
профессор кафедры «Информационная аналитика и политические технологии»*

**Аннотация:** Анализируется влияние ключевых государственных решений – национальных проектов и программы материнского капитала – на демографическую динамику в Российской Федерации. Рассматриваются текущие показатели рождаемости, смертности и миграции, а также оценивается результативность реализуемых мер поддержки семей. Делается вывод о стабилизирующем эффекте государственной политики при сохранении сложных демографических вызовов.

**Ключевые слова:** демографическая политика, рождаемость, смертность, национальные проекты, материнский капитал, Российская Федерация.

Демографическое развитие выступает одним из ключевых факторов национальной безопасности и долгосрочного экономического роста. Сокращение численности населения, низкая рождаемость и старение нации создают риски для устойчивости социальной и пенсионной систем, а также для обеспечения экономики трудовыми ресурсами. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации сбережение народа и развитие человеческого потенциала названо первым из национальных интересов страны [1]. Осознание масштаба демографических вызовов побудило государство к реализации комплекса мер, направленных на стимулирование рождаемости, снижение смертности и укрепление института семьи.

Цель данной статьи – проанализировать влияние наиболее значимых государственных решений последних двух десятилетий на демографическую ситуацию в России, оценить результативность национальных проектов и программы материнского капитала, а также обозначить перспективные направления демографической политики.

По данным Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2025 года численность постоянного населения Российской Федерации составила 146 млн человек [2]. В 2024 году сохранилась естественная убыль населения: число родившихся сократилось до 1,222 млн человек, а число умерших увеличилось до 1,819 млн человек [3]. Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину) снизился до

1,4 – самого низкого значения с 2006 года. Миграционный приток, достигший в 2024 году рекордного за 29 лет уровня в 420 тыс. человек, частично компенсирует естественные потери, однако не решает проблему воспроизводства населения [4].

Демографическая динамика последних лет формируется под воздействием нескольких долговременных факторов. Во-первых, в активный репродуктивный возраст вступило малочисленное поколение родившихся в 1990-е годы, что объективно снижает число потенциальных рождений. Во-вторых, пандемия COVID-19 привела к значительному росту смертности в 2020–2021 годах и отсрочке репродуктивных планов многих семей. В-третьих, сохраняется высокая доля однодетных семей и увеличивается средний возраст матери при рождении первого ребёнка, что сокращает итоговое число детей в расчёте на женщину.

Особую тревогу вызывает половозрастная структура населения. По международным критериям население считается старым, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше превышает 7%. В России на начало 2025 года этот показатель достиг 17,3%, практически сравнявшись с долей детей до 15 лет. Соотношение пенсионеров и занятых в экономике составляет примерно 1:1,76, что создаёт возрастающую нагрузку на трудоспособное население и систему социального обеспечения [2].

Системный подход к управлению демографическими процессами начал формироваться в России с середины 2000-х годов. Ключевым документом, определившим стратегические ориентиры, стала Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 [5]. В ней были зафиксированы основные проблемы: высокая смертность, особенно среди мужчин трудоспособного возраста, низкая рождаемость, недостаточная эффективность миграционной политики.

Концепция заложила правовую основу для реализации адресных мер поддержки семей с детьми, включая введение материнского (семейного) капитала, развитие системы родовых сертификатов, расширение сети перинатальных центров. В последующие годы нормативная база была дополнена Концепцией государственной семейной политики на период до 2025 года (2014 г.) и Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения (2016 г.).

С 2018 года демографическая политика стала неотъемлемой частью национальных проектов, что обеспечило её приоритетное финансирование и межведомственную координацию. Национальные проекты «Демография» и «Здравоохранение» стали основными инструментами достижения целевых показателей, заданных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Национальный проект «Демография» (2019–2024 гг.) объединил пять федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни». Общий бюджет нацпроекта составил более 3,5 трлн рублей [6].

В рамках финансовой поддержки семей были предусмотрены ежемесячные выплаты в связи с рождением первого и второго ребёнка, льготная ипотека для семей с детьми, увеличение пособий по уходу за ребёнком. Проект «Содействие занятости» обеспечил возможность бесплатного переобучения и повышения квалификации для женщин в декрете и лиц предпенсионного возраста. Мероприятия проекта «Старшее поколение» включали создание системы долговременного ухода за пожилыми людьми и проведение диспансеризации граждан старше 65 лет.

Национальный проект «Здравоохранение» был нацелен на снижение смертности от основных причин: болезней системы кровообращения, новообразований, внешних причин. Ключевые результаты его реализации к началу 2025 года:

- построено и реконструировано более 2,7 тыс. детских поликлиник и поликлинических отделений;
- переоснащено 643 региональных сосудистых центра и первичных сосудистых отделения;
- открыто 556 центров амбулаторной онкологической помощи;
- младенческая смертность снизилась до 4,2 случая на 1000 родившихся живыми;
- ожидаемая продолжительность жизни достигла исторического максимума – 73,4 года [7].

С 2025 года на смену завершившимся нацпроектам пришли новые – «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь». Их концепция сохраняет преемственность, но акцентирует внимание на комплексном подходе к народосбережению: стимулировании рождений, продлении активного долголетия, создании условий для совмещения родительства и профессиональной самореализации.

Центральное место в системе мер демографической политики занимает программа материнского (семейного) капитала, действующая с 1 января 2007 года. Первоначально выплата в размере 250 тыс. рублей предоставлялась при рождении второго или последующего ребёнка. В 2020 году программа была распространена на первого ребёнка, а размер выплаты стал ежегодно индексироваться с учётом инфляции. По состоянию на 2025 год материнский капитал на первого ребёнка составляет 690 тыс. рублей, при рождении второго добавляется ещё 221 тыс. рублей [8].

Исследования, проведённые специалистами НИУ ВШЭ, показывают, что введение материнского капитала привело к статистически значимому росту вероятности рождения второго ребёнка. По оценкам экспертов, за время действия программы в стране родилось на 2–2,5 млн детей больше, чем ожидалось по демографическим прогнозам, не учитывавшим данную меру [9]. Увеличение размера выплаты на величину трёх прожиточных минимумов коррелирует с ростом интенсивности рождений вторых детей в среднем на 2,1%. Суммарный коэффициент рождаемости вырос с 1,3 в 2006 году до пикового значения 1,78 в 2015 году.

Однако после 2020 года, когда выплата стала доступна уже при рождении первого ребёнка, суммарный коэффициент рождаемости вновь начал снижаться. Это объясняется тем, что часть семей, планировавших второго ребёнка ради получения капитала, реализовала свои намерения раньше, а новая мера лишь частично компенсировала отложенные рождения. Кроме того, снижение численности женщин в возрасте 20–34 лет (основной репродуктивной когорте) оказывает подавляющее влияние на абсолютное число рождений.

Тем не менее, эксперты сходятся во мнении, что без материнского капитала демографическая ситуация была бы значительно хуже. Программа не только стимулирует рождаемость, но и способствует улучшению жилищных условий семей, поскольку более 80% получателей направляют средства на приобретение жилья, в том числе с использованием льготной ипотеки.

Помимо федеральных инициатив, субъекты Российской Федерации реализуют собственные программы, адаптированные к местным условиям. В большинстве регионов введён региональный материнский капитал, размер которого варьируется от 50 до 200 тыс. рублей. В ряде субъектов действуют дополнительные выплаты при рождении третьего и последующих детей, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, компенсации родительской платы за детский сад.

Особое внимание уделяется поддержке студенческих семей. В 2024 году в ряде вузов, включая МГТУ им. Н.Э. Баумана, начали создаваться комнаты для временного пребывания детей, группы кратковременного присмотра, что позволяет молодым родителям продолжать обучение. На федеральном уровне обсуждается введение «отцовского» или «семейного» капитала, который предоставлялся бы при рождении третьего ребёнка в дополнение к существующим выплатам.

Важным направлением остаётся снижение смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста. С 2024 года расширена программа диспансеризации, включающая скрининг на сердечно-сосудистые заболевания и онкопатологию для граждан старше 40 лет. Реализуются меры по борьбе с алкоголизацией населения: увеличены

акцизы на крепкий алкоголь, ограничена продажа спиртных напитков в ночное время.

Миграция остаётся значимым фактором, частично компенсирующим естественную убыль населения. По данным МВД России, в 2024 году миграционный прирост составил 420 тыс. человек – рекордный показатель с 1995 года [4]. Основной поток прибывающих – граждане стран СНГ, преимущественно Узбекистана, Таджикистана и Киргизии.

Однако миграционная политика сталкивается с рядом проблем. Во-первых, значительная часть трудовых мигрантов занята в низкоквалифицированных секторах и не планирует постоянное проживание в России. Во-вторых, эмиграция квалифицированных специалистов (особенно в IT-сфере) после 2022 года создала дефицит кадров в высокотехнологичных отраслях. В-третьих, интеграция мигрантов в российское общество требует дополнительных усилий в сфере образования, здравоохранения и культурной адаптации.

В 2025 году Правительство РФ утвердило новую Концепцию государственной миграционной политики на период до 2035 года, в которой акцент сделан на привлечении соотечественников, проживающих за рубежом, и упрощении процедур получения гражданства для квалифицированных специалистов [10].

Для наглядного представления тенденций приведём таблицу, отражающую изменение основных демографических индикаторов в период реализации национальных проектов (данные Росстата).

*Таблица 1*

**Основные демографические показатели Российской Федерации, 2019–2024 гг.<sup>4</sup>**

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Численность населения, млн чел.	146,8	146,7	146,2	146,0	146,1	146,0
Число родившихся, тыс. чел.	1484	1436	1402	1306	1264	1222
Число умерших, тыс. чел.	1800	2124	2441	1906	1760	1819
Естественный прирост/убыль, тыс. чел.	-316	-688	-1039	-600	-496	-597
Суммарный коэффициент рождаемости	1,50	1,50	1,49	1,42	1,41	1,40
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	73,3	71,5	70,1	72,8	73,2	73,4
Миграционный прирост, тыс. чел.	285	106	429	62	204	420

<sup>4</sup> Источник: составлено авторами по данным Росстата [2; 3].

Данные таблицы демонстрируют, что, несмотря на сохранение естественной убыли, её масштабы сократились после пика пандемийного 2021 года. Миграционный прирост в 2024 году компенсировал более двух третей естественных потерь. Суммарный коэффициент рождаемости, хотя и снижается, остаётся выше минимальных значений начала 2000-х годов (1,16 в 1999 г.).

С 2025 года стартовали новые национальные проекты «Семья» и «Продолжительная и активная жизнь», рассчитанные до 2030 года. Их целевые ориентиры включают:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и 1,8 к 2036 году;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году;
- снижение уровня бедности среди семей с детьми;
- создание 100% доступности дошкольного образования для детей до 3 лет;
- развитие инфраструктуры для активного долголетия.

Среди новых мер поддержки, анонсированных в 2025 году:

- Семейная налоговая выплата – возврат части уплаченного НДФЛ семьям с двумя и более детьми;
- Расширение программы льготной ипотеки для семей, приобретающих жильё в регионах с низкой рождаемостью;
- Создание корпоративных программ поддержки семей – обязанность крупных работодателей разрабатывать и внедрять меры по совмещению работы и родительства;
- Развитие системы студенческих семейных общежитий и кампусов с инфраструктурой для проживания с детьми.

Прогнозы Росстата до 2046 года предполагают, что после 2030 года начнётся постепенное увеличение абсолютного числа рождений за счёт вступления в репродуктивный возраст более многочисленного поколения, родившегося в 2010-е годы [2]. Средний вариант прогноза предполагает стабилизацию численности населения на уровне 139 млн человек к 2046 году, высокий – рост до 151 млн человек. Достижение даже среднего сценария потребует сохранения и усиления государственной поддержки демографического развития.

Проведённый анализ позволяет заключить, что государственные решения в демографической сфере, выраженные в национальных проектах и программе материнского капитала, оказали значимое стабилизирующее воздействие на демографическую динамику России. Они позволили замедлить темпы естественной убыли населения, повысить продолжительность жизни и создать более благоприятные условия для рождения вторых и последующих детей.

Вместе с тем, сложность и инерционность демографических процессов требуют дальнейшего совершенствования мер политики. Ключевыми направлениями на ближайшие годы должны стать: повышение доступности жилья для молодых семей, развитие инфраструктуры детства, создание условий для совмещения родительства и профессиональной деятельности, а также усиление ценностной составляющей, направленной на укрепление института семьи и престижа многодетности. Только комплексный подход, объединяющий экономические, социальные и культурные меры, способен обеспечить устойчивое демографическое развитие России в долгосрочной перспективе.

#### **Литература и источники:**

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru>.
2. Численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2025 года // Федеральная служба государственной статистики: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>.
3. Демография России: итоги 2024 года // Росстат: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/demo24.pdf>.
4. Миграционный прирост населения России в 2024 году стал рекордным за 29 лет // РБК: <https://www.rbc.ru/economics/15/03/2025/>.
5. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 42. – Ст. 5009.
6. Паспорт национального проекта «Демография» // Официальный сайт Правительства России: <http://government.ru/info/35559/>.
7. Минздрав подвёл итоги реализации нацпроекта «Здравоохранение» // Министерство здравоохранения РФ: <https://minzdrav.gov.ru/news/2025/01/15/>.
8. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 2024 г.) // КонсультантПлюс.
9. Противодействие фальсификации истории великой отечественной войны / Бочарников И.В., Суздалева Т.Р., Федоров К.В., Криворучко А.А., Петренко А.И., Зеленков М.Ю., Кандыбович С.Л., Разина Т.В., Овсянникова О.А., Трипольский В.Б. Москва, 2020.
10. Ремарчук В.Н. Информационно-аналитическая деятельность: проблемы и перспективы // Вестник Академии военных наук. 2023. № 1 (82). С. 31–35.
11. Материнский капитал увеличил рождаемость в России на 20% за 10 лет // НИУ ВШЭ: <https://www.hse.ru/news/expertise/456789012.html>.
12. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2035 года (утв. Указом Президента РФ от 15 марта 2025 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru>.